

WP.N.6323.240.2018.BP

14-12-18

(Data wystawienia)

Nr dokumentu 9167 podpis

Wrocław, dnia 11 grudnia 2018 r.

wg rozdzielnika

W związku z koniecznością uregulowania zasad udostępniania terenów na potrzeby turystyki i sportu, w szczególności zasad organizacji imprez rowerowych, biegowych i narciarstwa biegowego, w rejonie Karkonoszy, Gór Izerskich i ich pogórzy, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu, jako organ sprawujący nadzór nad obszarami Natura 2000, przedstawia swoje stanowisko w przedmiotowej sprawie.

W rejonie Karkonoszy i Gór Izerskich wyznaczono obszary Natura 2000, w tym Obszary Specjalnej Ochrony ptaków: Karkonosze PLB020007 i Góry Izerskie PLB020009 oraz obszary mające znaczenie dla Wspólnoty: Torfowiska Gór Izerskich PLH020047, Karkonosze PLH020006 oraz Łąki Gór i Pogórza Izerskiego PLH020102. Szereg gatunków stanowiących przedmioty ochrony ww. obszarów to gatunki wrażliwe na antropopresję – należy zaliczyć do nich m. in. cietrzewia *Lyrurus tetrix* (przedmiot ochrony w obszarach Natura 2000 Góry Izerskie i Karkonosze PLB020007), wilka *Canis Lupus* i rysia *Lynx lynx* (przedmioty ochrony w obszarach Natura 2000 Karkonosze PLH020006, Łąki Gór i Pogórza Izerskiego oraz Torfowiska Gór Izerskich). Gatunki te podlegają również ścisłej ochronie gatunkowej i są gatunkami wymagającymi ochrony czynnej na mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2016, poz. 2183). Należy także podkreślić, że zgodnie z zapisami art. 5 pkt 2 c ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1614), w przypadku zwierząt występujących na dużych obszarach (a za takie należy uznać ww. gatunki zwierząt), obszarem mającym znaczenie dla Wspólnoty jest obszar w obrębie naturalnego zasięgu takich gatunków, charakteryzujących się fizycznymi lub biologicznymi czynnikami istotnymi dla ich życia lub rozmnażania.

W myśl art. 27 a ust. 2 oraz art. 32 ust. 3 i 5 ustawy o ochronie przyrody Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu sprawuje nadzór nad ww. obszarami Natura 2000 i koordynuje ich funkcjonowanie, z wyjątkiem terenów położonych jednocześnie w granicach Karkonoskiego Parku Narodowego, gdzie sprawującym nadzór nad obszarami Natura 2000 jest Dyrektor tego Parku.

Rejon Sudetów Zachodnich, ze względu na swoją atrakcyjność, jest bardzo intensywnie wykorzystywany w celach turystycznych i sportowych. Sytuacja ta generuje szereg oddziaływań na środowisko przyrodnicze, w tym na gatunki, dla ochrony których wyznaczono ww. obszary Natura 2000. Istotność tych oddziaływań jest obecnie wysoka i z całą pewnością będzie wzrastać. Zasadnicze znaczenie mają tutaj przede wszystkim:

- zorganizowany i niezorganizowany ruch turystyczny o każdej porze roku;
- imprezy i zawody sportowe (rowerowe, biegowe, narciarstwa biegowego);
- działania związane z zimowym utrzymaniem sieci szlaków narciarstwa biegowego;
- obecność obiektów infrastruktury turystycznej;
- planowane i realizowane przedsięwzięcia związane z obsługą i rozwojem usług turystycznych i sportowych w przedmiotowym rejonie.

Należy podkreślić, że działania, o których mowa, są wprawdzie ograniczone czasowo i miejscowo, jednak występują regularnie, z dużą częstotliwością i mają bardzo intensywny charakter. Długoterminowo mogą zatem negatywnie wpływać na stan zachowania populacji gatunków i mogą negatywnie wpływać na integralność obszarów Natura 2000 poprzez utratę określonych cech terenu, które są niezbędne do trwałego występowania gatunków



Spełniany wymagania EMAS - zarządzany urzędem efektywnie, oszczędnie i prośrodowiskowo

ul. Jana Matejki 6, 50-333 Wrocław, tel.: 71 747 93 00, fax: 71 758 57 41, ubezpieczenia@wroclaw.eko.pl, wroclaw.eko.pl

stanowiących przedmioty ochrony obszarów Natura 2000. Ponadto trzeba zauważyć, że skutki oddziaływań wskazanych czynników są wzmacniane przez niekorzystne zmiany w siedliskach gatunków związane z procesami naturalnymi bądź z wykorzystaniem gospodarczym terenów (m.in. przez gospodarkę leśną), jak również przez fakt, iż populacje ww. gatunków na przedmiotowym terenie mają niewielkie liczebności.

Mając na uwadze powyższe uwarunkowania, tut. organ stoi na stanowisku, że konieczne jest podjęcie szeregu działań mających na celu ograniczenie negatywnego wpływu na populacje ww. gatunków stanowiących przedmioty ochrony ww. obszarów Natura 2000. Jednym z działań powinno być uregulowanie zasad organizowania i udostępniania terenów leśnych, w szczególności w okresie rozrodu i wychowu młodych, na cele związane z organizowaniem imprez/zawodów sportowych i turystycznych.

W związku z tym, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu informuje, że przy organizacji imprez lub zawodów na terenach leśnych w granicach ww. obszarach Natura 2000 należy uwzględnić następujące zalecenia:

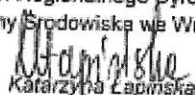
- 1) w okresie rozrodu większości gatunków, tj. w okresie od 1 kwietnia do 31 sierpnia, nie powinny być organizowane imprezy/zawody o liczbie zawodników przekraczającej 75 osób w ciągu doby;
- 2) należy maksymalnie ograniczyć w ciągu całego roku liczbę imprez/zawodów, w których udział bierze powyżej 200 osób;
- 3) trasy imprez/zawodów nie mogą wkraczać w granice wyznaczonych stref ochrony ostoi, miejsc rozrodu i regularnego przebywania ciętrzewia;
- 4) trasy imprez/zawodów, sposób ich organizacji oraz maksymalna liczba uczestników powinny zostać każdorazowo zaakceptowane przez tut. organ.

Ponadto informuję, że wyznaczenie nowych lub korekta przebiegu istniejących szlaków turystycznych, rowerowych bądź narciarstwa biegowego oraz sposób ich oznakowania i czynności związane z ich utrzymaniem – jako działania mające decydujący wpływ na kanalizowanie ruchu turystycznego i tym samym na istotność oddziaływań antropogenicznych na ww. gatunki zwierząt – powinny być każdorazowo uzgadniane z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska we Wrocławiu. Pragnę podkreślić, że zgodnie z zapisami Dyrektywy Siedliskowej oraz z orzecznictwem Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości, ww. działania, pomimo, iż nie wymagają uzyskiwania stosownych decyzji administracyjnych, nie są wyłączone z obowiązku dokonania oceny wpływu tych działań na cele i przedmioty ochrony obszarów Natura 2000, integralność tych obszarów oraz spójność sieci Natura 2000.

Mając na uwadze powyższe, proszę Organizatorów o uwzględnienie ww. zaleceń przy planowaniu imprez i zawodów w roku 2019 i w latach następnych, a Zarządców terenów – o ich uwzględnienie przy udostępnianiu terenów. Jednocześnie – w celu uniknięcia kumulowania się negatywnych oddziaływań – proszę Zarządców terenów, aby w miarę możliwości weryfikowali pomiędzy sobą terminy poszczególnych imprez.

Zaznaczam przy tym, że – w celu umożliwienia dokonania odpowiedniej analizy zagadnień przyrodniczych – Państwa wnioski powinny być składane nie później niż 40 dni przed planowanym terminem zawodów. Informuję także, że tut. organ będzie uwzględniał ww. zalecenia przy opiniowaniu Państwa wniosków.

Z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska we Wrocławiu


Katarzyna Łapinska

Z-ca Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska we Wrocławiu
Regionalny Konserwator Przyrody



REGIONALNA DYREKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA WE WROCŁAWIU

21
30.01.2019
Nolyl

$\angle F + \angle M + \angle N$
do wiadomości
30.01.2019

WPN.6323.240.2018.BP-RK.1

Wrocław, dnia 24 stycznia 2019 r.

wg rozdzielnika

W związku z pojawiającymi się pytaniami dotyczącymi naszego pisma z 11 grudnia 2018 r., znak WPN.6323.240.2018.BP, w sprawie zaleceń związanych z organizacją imprez sportowych i turystycznych w rejonie Gór Izerskich i Karkonoszy, wyjaśniam, co następuje.

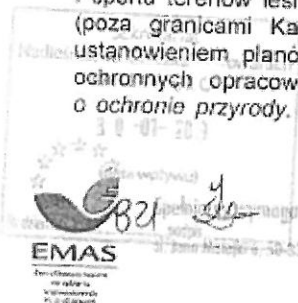
Jak wskazano w ww. piśmie, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu sprawuje nadzór nad obszarami Natura 2000 i koordynuje ich funkcjonowanie, z wyjątkiem terenów położonych jednocześnie w granicach Karkonoskiego Parku Narodowego, gdzie sprawującym nadzór nad obszarami Natura 2000 jest Dyrektor tego Parku. **Wskazania zawarte w piśmie nie dotyczą zatem terenów Karkonoskiego Parku Narodowego, gdzie zasady udostępniania określa Dyrektor tego Parku.**

Wyjaśnienia wymaga również wskazanie dotyczące ograniczenia prowadzenia tras zawodów w granicach wyznaczonych stref ochrony ostoi, miejsc rozrodu i regularnego przebywania cietrzewia. Strefy ochrony to obszary o określonych granicach, które wyznacza się w celu ochrony bytujących w tych miejscach osobników gatunku (zwierząt, roślin bądź grzybów). Wspomniane ograniczenie wynika wprost z zapisów art. 60 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1614 ze zm.), który wskazuje, że w strefach ochrony, bez zezwolenia regionalnego dyrektora ochrony środowiska, zabrania się przebywania osób, z wyjątkiem właściciela nieruchomości objętej strefą oraz osób sprawujących nadzór nad obszarami objętymi strefą, oraz osób wykonujących prace na podstawie umowy zawartej z właścicielem lub zarządcą. W myśl zapisów art. 60 ust. 7 tej ustawy, organ wydając zezwolenie na odstępstwo od zakazów, kieruje się wymogami ochrony ostoi oraz stanowisk zwierząt. W związku z powyższym, biorąc pod uwagę fakt, że działania związane z organizacją zawodów nie są działaniami sprzyjającymi ochronie gatunków, **brak jest podstawy prawnej do wydania zezwolenia na wstęp do strefy ochrony dla organizatora lub uczestników zawodów.**

Odnosząc się do wskazanych w piśmie liczb uczestników zawodów w poszczególnych okresach informuję, że **należy je traktować jako zalecenia, nie są to sztywne, nieprzekraczalne limity uczestników zawodów.** Tak jak do tej pory, wszystkie wnioski składane w tym zakresie Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu będzie analizował indywidualnie, uwzględniając łącznie wszystkie okoliczności, tj. termin zawodów, ich trasę oraz liczbę uczestników.

Istotne znaczenie w niniejszej sprawie ma fakt, że w dniu 19 października 2017 r. ten organ wydał na rzecz Dolnośląskiego Parku Innowacji i Nauki S.A. decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach znak WOOŚ.4210.18.2017.AMA.14 zezwalającą na budowę Ośrodka Narciarstwa Biegowego i Biatlonu w Szklarskiej Porębie – Jakuszycach. Jednym z warunków nałożonych na Inwestora w tej decyzji jest wykonanie analizy umożliwiającej określenie warunków progowych i zasad organizowania działań sportowo-rekreacyjnych na Polanie Jakuszyckiej. Ponadto zasady udostępniania na potrzeby turystyki

i sportu terenów leśnych w granicach obszarów Natura 2000 Góry Izerskie i Karkonosze (poza granicami Karkonoskiego Parku Narodowego) będą przedmiotem analiz przed ustanowieniem planów zadań ochronnych dla tych obszarów Natura 2000. Plany zadań ochronnych opracowuje się na podstawie i w zakresie określonym w art. 28 ustawy o ochronie przyrody. Proces tworzenia tych planów jest procedurą otwartą dla wszystkich



EMAS
Dyrekcja Ochrony Środowiska
we Wrocławiu
ul. Świdnicka 10
50-101 Wrocław

Wrocław, dnia 24 stycznia 2019 r.

30-01-2019

zainteresowanych, zatem będziecie Państwo mieli możliwość uczestniczenia w jego powstawaniu, jak również wpływania na jego zapisy. Ww. działania mają na celu skanalizowanie ruchu turystycznego w rejonie Gór Izerskich i Karkonoszy i zakładają m.in. ustalenie stałych tras organizacji imprez/ zawodów. Podkreślić należy, że obecne działania Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu mają na celu uregulowanie zasad współpracy w zakresie organizacji zawodów do czasu opracowania ww. dokumentów. W opinii tut. organu jest to niezbędne z uwagi na walory przyrodnicze tych terenów oraz dużą i stale rosnącą liczbę imprez sportowych.

Wyrażam nadzieję, że powyższe wyjaśnienia pozwolą na pełne zrozumienie działań tut. organu oraz zasad współpracy. Ponownie zachęcam do jak najwcześniejszego przedkładania planowanego kalendarza imprez do tut. Dyrekcji w celu umożliwienia ewentualnych negocjacji w zakresie korekty trasy, terminu czy liczby uczestników. W przypadku jakichkolwiek dalszych wątpliwości zapraszam do kontaktu z tut. Dyrekcją.

Z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska we Wrocławiu

Katarzyna Lapińska
Katarzyna Lapińska

Z-ca Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska we Wrocławiu
Regionalny Konserwator Przyrody

Otrzymują:

1. Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe Nadleśnictwo Kamienna Góra
2. Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe Nadleśnictwo Śnieżka
3. Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe Nadleśnictwo Świeradów
4. Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe Nadleśnictwo Szklarska Poręba
5. Burmistrz Mirska - ePUAP
6. Burmistrz Miasta Świeradów-Zdrój - ePUAP
7. Burmistrz Miasta Szklarska Poręba - ePUAP
8. Burmistrz Karpacza - ePUAP
9. Burmistrz Miasta Kowary - ePUAP
10. Burmistrz Kamiennej Góry - ePUAP
11. Wójt Gminy Kamienna Góra - ePUAP
12. Wójt Gminy Podgórzyn - ePUAP
13. Active Group Maria Miedzińska, ul. Bogusławskiego 5/3, 58-500 Jelenia Góra
14. Experts Team sp. z o. o. sp. k., ul. Francuska 21/3, 03-806 Warszawa
15. Fundacja Profil Maraton, ul. Krawiecka 3/23, 50-148 Wrocław
16. Fundacja Maraton Karkonoski, ul. Noskowskiego 2/32, 58-506 Jelenia Góra
17. Fundacja Przejście Kotliny, ul. Słoneczna 2, 58-573 Piechowice
18. Fundacja Rozwoju Regionalnego Kobold, Mała Kamienica 53, 58-512 Stara Kamienica
19. Grabek Promotion Sp. z o. o., ul. Karola Miarki 42, 58-500 Jelenia Góra
20. Karkonoskie Stowarzyszenie Cyklistów w Jeleniej Górze, ul. Klepury 61/17, 58-506 Jelenia Góra
21. Oddział PTTK Sudety Zachodnie, ul. 1 Maja 86, 58-500 Jelenia Góra
22. Rotary Klub Karpacz Karkonosze, ul. Wiejska 218, 58-535 Miłków
23. SKI&SUN Sp. z o. o. Sp. k., Oddział SKI&SUN Świeradów-Zdrój, ul. Źródłana 7, 59-850 Świeradów-Zdrój
24. Stowarzyszenie Bieg Piastów, Jakuszyce 8, 58-580 Szklarska Poręba
25. Stowarzyszenie Klub Lechia, ul. Żymierskiego 53, 58-573 Piechowice
26. Stowarzyszenie Wrocławskie Morsy, ul. Ciepła 9/1J, 50-522 Wrocław
27. TMSM Sparta Wrocław, ul. Krakowska 52, 50-425 Wrocław
28. Towarzystwo Sportowe Regle, ul. Gimnazjalna 3/1, 58-580 Szklarska Poręba
29. Uczniowski Klub Sportowy „Orientpark.pl” Iwiny, Iwiny 6, 59-720 Raciborowice

Do wiadomości:

1. Regionalna Dyrekcja Lasów Państwowych we Wrocławiu
2. Dyrektor Karkonoskiego Parku Narodowego - ePUAP